



ОБЩИНА ЛЪКИ, ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

Град Лъки, п.к. 4241, област Пловдив, ул. "Възраждане" № 18,
Телефони: 03052/22 55, 20 94; факс : 03052/21 68, e-mail: obshtinalaki@abv.bg;

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ГР. ЛЪКИ**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Инж. Валентин Симеонов
Кмет на община Лъки

ОТНОСНО: Приемане на „План за противодействие на тероризма” на община Лъки

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

„Планът за противодействие на тероризма” е разработен в отговор на нарастване на нивата на терористична заплаха в глобален мащаб и в изпълнение на т.2 от Решение №1 от 05.01.2016 г. на Министерски съвет и писмо с рег. № РД-37-16/25.02.2016г. на Областния управител на област Пловдив.

Кмета на общината е разработил „План за противодействие на тероризма”, който следва да бъде приет от Общински съвет гр. Лъки. Планът е съгласуван с ОД”МВР” гр. Пловдив.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет Лъки следното:

РЕШЕНИЕ :

1. На основание чл. 21, ал.1, т.23 от ЗМСМА и във връзка с т.2 от Решение № 1/05.01.2016г на МС на Република България, Общинският съвет приема План за противодействия на тероризма на община Лъки.

2. Възлага на Кмета на общината последващи законови действия.

Приложения: 1. План за противодействия на тероризма на община Лъки
2. Решение №1 от 05.01.2016 г. на Министерски съвет

ВНОСИТЕЛ:
ИНЖ. ВАЛЕНТИН СИМЕОНОВ
Кмет на община Лъки

Съгласувал:
Емилия Стоянова
Юрист на община Лъки

Изготвил:
Даниела Радева
Гл. спец. ”УОМППЗД” при ОбАЛъки





ОБЩИНА ЛЪКИ, ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

Град Лъки, п.к. 4241, област Пловдив, ул. "Възраждане" №18,
Телефони: 03052/22 55, 20 94; факс : 03052/21 68, e-mail: obshtinalaki@abv.bg;

УТВЪРЖДАМ:.....
ИНЖ. ВАЛЕНТИН СИМЕОНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЪКИ

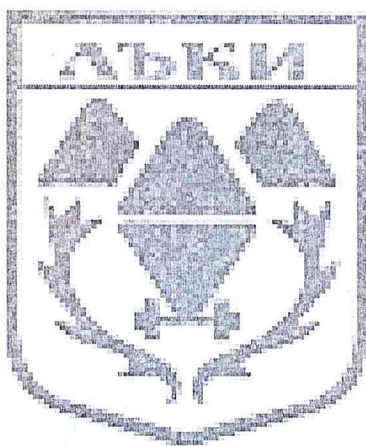


СЪГЛАСУВАНО:.....
ДИРЕКТОР НА ОБЛАСТНА ДИРЕКЦИЯ



П Л А Н

ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА И ЗАЩИТА ПРИ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ НА ОБЩИНА ЛЪКИ



ГРАД ЛЪКИ

2016

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. ОСНОВАНИЯ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът за защита при терористична дейност е разработен на основание Национален план за противодействие на тероризма рег.№ RB 103000-001-06/4-1/04.01.2016 г., приет с ПМС № 1 от 05.01.2016 г.

1.2. ЦЕЛ НА ПЛАНА

1. Осигуряване на надеждна система за оповестяване и привеждане в готовност за действие на органите за управление и силите за реагиране на общината при заплаха или извършване на терористичен акт, минимизиране и ликвидиране на последиците от него.

2. Създаване на оптимална координация и организация за своевременно провеждане на мероприятията за предотвратяване на терористични нападения, ограничаване на загубите и защита на населението при терористичен акт.

3. Осъществяване на своевременно взаимодействие между общинските структури, МВР, ДАНС и други компетентни органи на изпълнителната и местна власт в засегнатите обекти и райони.

1.3. ЗАДАЧИ НА ПЛАНА

1. Разпределение на задълженията и отговорностите между ръководителите на звена в общината за намаляване на рисковете и последствията от терористична дейност.

2. Определяне на реда за навременното уведомяване на ръководството на общината и взаимодействието с МВР, ДАНС и други компетентни органи на изпълнителната и местна власт.

3. Планиране и създаване на организация за взаимодействие между общината и съответните компетентни органи за провеждане на мероприятия по защитата на населението и извършване на спасителни работи.

4. Планиране на мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от евентуален терористичен акт.

5. Планиране и осигуряване на средства и ресурси, с които да се ликвидират настъпилите вредни последици за района на общината.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА

Община Лъки е разположена в силно пресечения Преспански дял на Западните Родопи и включва площ от 292 519 дка. Граничи с общините: Асеновград, Чепеларе, Баните и Смолян. Разположена е в близост до курорта Пампорово и международно известния манастир Бачково. На нейната територия се намира известната, като културно средище, местност "Кръстова гора" и ловно-стопански район Държавно ловно стопанство "Кормисош".

Град Лъки се намира на 36 км. от гр. Асеновград, на 54 км. от областния гр. Пловдив и на 88 км. от гр. Смолян. Географското положение на Община Лъки я поставя в известна периферност и отдалеченост от основните транспортни и комуникационни центрове.

Вероятни обекти за терористични нападения в град Лъки могат да бъдат:

Жилищни блока
СОУ"Христо Ботев"
ОДЗ „Юрий Гагарин"
Читалище „Зора" 2002
Общинска администрация гр. Лъки
Административна сграда „Лъки Инвест" АД
Рудник „Дружба"
Рудник „Джурково"
Рудник „Горен говедарник"
Завод „Брод Лъки" ЕООД
Обогатителна фабрика „Лъки Инвест-ЛОФ" АД
ДВХУИ с. Джурково
ЦСМП-ЛЪКИ
Взривен склад-Лъки

3. АНАЛИЗ НА РИСКА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Терористичните действия са предварително обмислени и детайлно планирани. Извършват се от организации с различен конспиративен ред или конспиративна клетъчна структура. В голяма част от случаите извършителите не се идентифицират с конкретна държава. Мотивите са социалнополитически и/или религиозни. Обекти на терористични актове са публични личности (както български така и чужди граждани), превозни средства, обществени сгради (с различно предназначение), обществени прояви с масово събиране на хора като например: транспортни съоръжения (гари, летища), големи магазини, митинги, концерти на открито, зали за спортни прояви и т.н., при което разрушенията са огромни, а човешките жертви - многобройни. Вероятни обекти за извършване на терористични актове са също така и посолства, представителства и културно-информационни центрове на страни-членки на ЕС и НАТО, както и обекти от критичната инфраструктура на страната. С развитието на високите технологии се появили и т. н. кибер терористи. Техни основни обекти за поразяване са информационните системи, управляващи сложни технологични процеси, както и комуникационно-информационните системи в държавното управление, финансите, отбраната и т.н.

Използваните от терористите средства се дефинират в три групи:

I. Взривни устройства.

II. Средства за физическо и психологическо поразяване на много хора, причиняващи значителни екологични щети: източници на йонизиращи лъчения, токсични химични и биологични вещества.

III. Компютърни вируси, чрез които могат да модифицират или унищожават бази от данни и програмно осигуряване, или да блокират нормалната работа на компютърните системи.

Възможните сценарии за терористична атака:

- смъртоносно въздействие върху големи групи от;
- разрушаване на обекти от критичната инфраструктура;
- вземане на заложници;
- проникване в компютърни мрежи за управление на ресурси (енергоснабдяване, газоснабдяване, водоснабдяване и др.)

4. ОПЕРАТИВЕН ЩАБ ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ЗАПЛАХА ИЛИ ИЗВЪРШВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

Основания за разработване на плана.

Настоящият план е разработен в отговор на нарастване на нивата на терористична заплаха в глобален мащаб и в изпълнение на Решение №1/05.01.2016 г. на Министерски съвет на Р. България за приемане на Национален план за противодействие на тероризма. Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, изискваща добра предварителна организация за реагиране, определена от следните фактори:

- затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;
- нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;
- наличието на паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента граждани;
- затруднено взаимодействие между силите на различните ведомства, изпълняващи задачи при пресичане на терористична дейност или овладяване на последствията от терористични актове;
- съкратени срокове за вземане на решения.

При оповестяване място за събиране на Щаба е заседателната зала - етаж III в сградата на общината.

1. Ред за оповестяване

Привеждането на щаба в готовност за работа става с решение на Кмета на община Лъки.

Готовността за работа на щаба е състояние, при което съставът му своевременно и организирано преминава от режим на ежедневна планова дейност към режим на работа в условията на заплаха или извършване на терористичен акт.

Оповестяването на ръководителите на ведомствата и на членовете му се извършва от Оперативни дежурни при общината с помощта на стационарни и мобилни телефони.

2. Време за явяване на Щаба след оповестяване:

Членовете на щаба се явяват в Общинска администрация – Лъки до “С” + 2, 00 часа (“С” – време на завършването на оповестяването).

До “С” + 3, 00 часа се провежда работно съвещание с ръководителите на ведомствата и определените от тях представители в щаба, на което:

- ✚ извършва се анализ и оценка на обстановката;
- ✚ определят се мероприятията за незабавно провеждане;
- ✚ извършва се оценка на състоянието на силите и средствата и на предприетите досега действия;
- ✚ правят се предложения за използване на допълнителни сили и средствата;
- ✚ взема се решение и се разпределят задачите;
- ✚ дават се указания по организиране и координиране действията на ведомствата;
- ✚ организира се контрола по изпълнението на поставените задачи.

След съвещанието ръководителите на ведомствата организират изпълнението на мероприятията по своите направления.

При необходимост прекратяват излизането в отпуск и изпращането в командировка на служители.

В центъра (мястото) за управление, (работни помещения - Заседателна зала), заемат местата си членовете на щаба в готовност да събират и следят обстановката, да поддържат връзка със своите ръководства и силите за реагиране, да съгласуват с тях и правят предложения при промяна на обстановката и при внезапно възникнали задачи, да свеждат задачите и осигурят обмена на информация със своите структури.

Основната задача на щаба е да е наясно с мероприятията включени в списъка и да координира изпълнението им.

Изготвя се график за работата и график за носене на дежурства в извън работно време.

За управление се използват телефоните на Дежурните по Общински съвет за сигурност –03052/20-40; 0882/805 756, както и интернет достъп до компютърна система.

Данни за обстановката се събират до 10, 00 и до 16, 00 часа ежедневно. До 16. 30 часа обобщената информация до 16, 00 часа, се докладва на Кмета на общината, а до 17, 00 ч. се предава в ОКИЩ на областта и на Областния Управител.

Транспортното осигуряване на щаба е със сили и средства на ведомствата и от Общинската администрация. Административното и техническото обслужване е от Общинска администрация.

3. Секретарят проверява наличието на състава и докладва на ръководството на Щаба.

5. ОТГОВОРНОСТИ НА КМЕТА НА ОБЩИНА:

- Организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината;
- организира разработването и внася за приемане от общинския съвет на общински план за действие при терористична дейност и предоставя данни за изготвянето на областния план
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия;
- по искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, интернет доставчици и др.;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- координира спасителни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност;
- извършва обмен на информация с оперативния дежурен на областна дирекция на МВР;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали граждани;
- на основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при извършване на спасителни дейности и при евакуация на хора, животни и материални ценности.

6. ДЕЙСТВИЯ ПРИ ОБЯВЯВАНЕ НА НИВО НА ГОТОВНОСТ

Нивата на заплахата са:

1. Ниско ниво (ниво на предпазливост), наричано ТРЕТО НИВО.
2. Високо ниво (повишено ниво) наричано ВТОРО НИВО.
3. Много високо ниво (критично) наричано ПЪРВО НИВО.

Степените на готовност за реагиране са:

1. Постоянна готовност - „**ЗЕЛЕНА**“ степен, при тази степен се изпълняват дейности, като при нормално функциониране на общинската администрация:
 - *поддържане на готовност за своевременно и координирано противодействие на терористичните заплахы;*
 - *разработване на планове за противодействие на тероризма и поддържането им в актуално състояние;*
 - *провеждане на системна подготовка за реагиране на плановете и провеждане на учения.*

2. Предупреждение - „ЖЪЛТА" степен, при тази степен се изпълняват дейности като:

- преглед и оценка на плановете за реагиране и при необходимост се актуализират;
- при необходимост се извършва допълнителна подготовка на служителите в зависимост от характера на риска;
- усилва се охраната на уязвимите обекти на територията на общината;
- извършва се подготовка на транспортни, комуникационни и други материални средства за осигуряване на необходимите дейности;
- подготвя се прилагането на допълнителни специфични мерки за сигурност, осигуряване на средства за индивидуална защита и др.

3. Повишена готовност - „ОРАНЖЕВА" степен, при тази степен се изпълняват дейности като:

- въвеждане на ограничения за достъп до обекти където има посещения на много хора свързано с осъществяване на търговска или друга дейност;
- засилва се охраната и при необходимост се преминава в денонощен режим;
- прилагат се предвидените специфични мерки за сигурност;
- планира се и се провежда допълнителна подготовка на служителите по отношение на конкретните рискове;
- при необходимост се извършва евакуация на хора и материални средства.

4. Реагиране - „ЧЕРВЕНА" степен, при която е извършено терористично нападение. При тази степен се планират дейности като:

- изпълнение на указанията на Временният оперативен щаб сформирани към областният управител;
- осигуряване на достъп до общински обекти и оказване на съдействие на МВР, Националната следствена служба и Прокуратурата за извършване на бързи процесуално-следствени действия;
- евакуация на персонала и предприемане на действия за минимизиране на щетите.

Ръководителят на Щаба запознава членовете със степента на готовност определена от НКТЦ при ДАНС за изпълнение на предвидените общи и/или специфични мерки за сигурност и действия за реагиране и др.

Основни функции и задачи на Щаба са:

I. Подпомага дейността на Кмета при:

- ✚ организацията и ръководството на силите за реагиране при възникване на бедствие или кризисна ситуация на територията на Община Лъки, за предотвратяване и овладяване на последствията за населението и осигуряване нормално функциониране на инфраструктурата, снабдяването и услугите.
- ✚ осъществяване мероприятията по привличане на сили и средства при възникване бедствие или кризисна ситуация на територията на общината.

- II. Обобщава и анализира текуща информация на рисковете за сигурността на населението в общината и риска при възникване на бедствие.
- III. Взема и изготвя решения в условия на възникване на бедствие или кризисна ситуация.

7. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността. Областният управител и кметовете на общини осъществяват управление на силите, и средствата чрез съществуващите щабове, създадени със Закона за защита при бедствия. За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт, със заповед на ръководителя на Националния оперативен щаб (НОЩ) се създава Временен оперативен щаб (ВОЩ). В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на областния управител и кмета на общината. Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на Областна дирекция на МВР на чиято територия е извършен терористичния акт. Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяване на последствията от терористичен акт се осъществява от областния управител. За овладяване на последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените сили на министерства, ведомства, общини, физически и юридически лица. При обявяване на по-високи степени на готовност областният управител и кметовете на общини въвеждат в действие плановете за противодействие на тероризма и изпълняват планираните мерки.

8. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ.

При заплаха от терористична дейност.

Оповестяването на министерствата и ведомствата за преминаване в по-високи степени на готовност се осъществява от оперативния дежурен център на МВР (ОДЦ-МВР).

При съществен терористичен акт

Информацията за извършен терористичен акт на територията на страната в общия случай ще се получи от ЕЕНСП 112, на териториалните структури на МВР или от обект, в който е възникнал инцидента. Оперативният дежурен на ОД МВР оповестява Центъра за спешна медицинска помощ, Окръжна прокуратура, Областния управител (деж. ОСС) и кмета на общината (деж. ОбСС). Оповестените структури преминават незабавно в степен готовност „Червена”.

**Степента на готовност се сменя по разпоредба на
Националния оперативен щаб.**

9. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА.

Ежегодно планиране и провеждане на обучение и подготовка за действие при терористичен акт. Планът се въвежда в действие за цялата страна със заповед на Министър – председателя на Република България по предложение на Министъра на вътрешните работи. Действията по изпълнение на плана се прекратяват със заповед на Министър – председателя на Република България по предложение на Министъра на вътрешните работи.

10. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Планът за защита при терористична дейност се въвежда в действие със заповед на кмета на общината.

Връзка с други планове: Настоящият план има връзка с Областният план за противодействие на тероризма и Общинският план за защита при бедствия.

Изготвил:

Даниела Радева

Гл. спец. "УОМПГЗД" при ОБА Лъки